



# KITEEN KAUPUNGIN HANKINTAOHJELMA 2017 - 2021



Kiteen kaupungin käyttämät tavara- ja palveluhankinnat olivat vuonna 2016 yhteensä 42,6 miljoonaa euroa. Vuosittaiset kaupungin investoinnit ovat 1-6 miljoonaa euroa.

Hankintaohjelma ohjaa kaupungin hankintatoimintaa. Hankintatoiminnalla tarkoitetaan tässä ohjelmassa Kiteen kaupungin kaikkia hankintojen, ostojen ja tilaamisen suunnitteluun, kilpailuttamiseen sekä toteuttamiseen liittyviä toimintoja, sekä hankintasopimuksia ja niiden hallintaa.

#### **Hankintaohjelman tavoite:**

1. Paikallisen elinvoimaisuuden edistäminen,
2. Sosiaalisten, innovatiivisten, ympäristö- ja yritysvaikutusten huomioiminen,
3. Hankintaosaamisen kehittäminen sekä
4. Hankintojen laadun ja kustannustehokkuuden vahvistaminen

Suunnitelmallisesti ja ennakoivasti toteutettava hankintatoiminta edistää avoimuutta ja tehokkuutta. Hankintoja suunniteltaessa ja toteutettaessa pyritään tukemaan alueen elinkeinoelämän mahdollisuuksia osallistua kaupungin hankintoihin hankintasäätelyn mahdollistamissa puitteissa. Hankintoja suunnitellaan ja toteutetaan kestävän kehityksen näkökulmat ja ympäristönäkökulmat, sekä työllistämisen ja sosiaalisten kriteereiden käyttömahdollisuudet huomioon ottaen. Hankintojen tekemisen kaikissa vaiheissa tulee noudattaa yleisiä oikeusperiaatteita, kuten avoimuutta, tasapuolista ja syrjimätöntä kohtelua sekä suhteellisuutta.

Hankintaohjelman tehtävä on tehostaa kaupungin varojen käyttöä, edistää laadukkaiden hankintojen tekemistä, turvata yritysten ja muiden yhteisöjen tasapuolisia mahdollisuuksia tarjota tavaroita, palveluita ja rakennusurakointia julkisten hankintojen tarjouskilpailuissa.

Tämä hankintaohjelma ja siihen perustuvat hankintojen menettelyohjeet koskevat koko kaupunkikonsernia, sekä emoa että tytäryhtiöitä. Hankintatoiminnalla ja sen keskitetyllä johtamisella ja ohjaamisella, tuetaan kaikkien kaupungin strategiatavoitteiden toteutumista.

#### **Hankintaohjelman laadinta, toteutus ja seuranta:**

Hankintaohjelma on laadittu yhteistyössä paikallisten yrittäjien, Kiteen kaupungin ja Ketin Oy:n kanssa. Keski-Karjalan hankintastrategiat hanke koordinoi työtä, johon on osallistunut myös Pohjois-Karjalan hankintatoimi sekä Pohjois-Karjalan alueen hankinta-asiamies. Ohjelman laadinnan pohjana on Kiteen kaupunkistrategia 2017 - 2021 sekä Kiteen kaupungin elinvoimaohjelma 2017 - 2020. Hankintojen nykytilannetta ja keskeisiä kehittämiskohteita on selvitetty sähköisin kyselyin kaupungin henkilöstöltä, luottamushenkilöiltä ja Kiteen sekä Kesälahden alueen yrittäjiltä. Lisäksi kaupungin hankintoja tekevää henkilöstöä haastateltiin. Hankintaohjelmatyössä järjestettiin työpajoja kaupungin henkilöstölle, luottamushenkilöille ja seudun yrityksille.

Jokaiselle linjaukselle ja painopisteelle on asetettu konkreettiset tavoitteet ja toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään sekä vastuutaho ja aikataulu. Hankintaohjelmaan asetetut tavoitteet ja toimenpiteet viedään vuosittain kaupungin talousarvioon ja käyttösuunnitelmaan, joissa määritellään tarvittavat määrärahat ja muut resurssit. Tavoitteiden toteutumista seurataan kaupungin osavuosisraporteissa ja tilinpäätöksessä. Hankintaohjelman toteutumista ohjaa kaupungin johtoryhmä, joka vastaa myös ohjelman kehittämisestä.

Vuosittain ennen talousarvion hyväksymistä käydään keskustelu hankintaohjelman toteuttamisen vastuutahojen kanssa ja käsitellään tavoitteiden toteutuminen. Tarvittaessa tarkennetaan tavoitteita. Koollekutsujana toimii kaupunki.

Kaupungissa järjestetään vuosittain alkuvuodesta hankintafoorumi. Hankintafoorumin tarkoitus on kertoa paikallisille yrityksille kaupungin sen vuoden hankinnoista. Näin yritykset ja yrittäjät voivat varautua tuleviin kilpailutuksiin. Hankintafoorumissa julkaistaan kaupungin seuraavan vuoden hankintakalenteri, jossa esitellään tulevat hankinnat hankintakohtaisesti.

## Hankintojen roolit ja vastuut

Toimijat	Vastuut
Valtuusto	<ul style="list-style-type: none"> <li>hankintojen strategiatason linjaukset</li> <li>hankintavastuut hallintosäännössä</li> <li>hankintaohjelman linjaukset ja määrärahat</li> <li>investointiohjelman hyväksyminen hallintosäännön määrittämässä rajoissa</li> </ul>
Hallitus	<ul style="list-style-type: none"> <li>hankintaohjeistus</li> <li>oman toimialan hankintarajoista päättäminen</li> <li>investointiohjelman hyväksyminen hallintosäännön määrittämässä rajoissa</li> </ul>
Lautakunta	<ul style="list-style-type: none"> <li>valvoo hankintojen toteuttamista hankintalain puitteissa</li> <li>oman toimialan hankintarajoista ja omalta osalta hankinnoista päättäminen</li> <li>investointiohjelman hyväksyminen hallintosäännön määrittämässä rajoissa</li> </ul>
Kaupunginjohtaja, toimialajohtajat ja muut viranhaltijat	<ul style="list-style-type: none"> <li>päätää hankinnoista ja kilpailutuksista talousarvion ja laaditun investointiohjelman puitteissa omalla toimialallaan</li> <li>vastaa hankintaprosessista ja sopimusten hallinnasta</li> </ul>
Tarkastuslautakunta	<ul style="list-style-type: none"> <li>valvoo hankintojen toteuttamista hankintalain puitteissa</li> </ul>

## Hankintojen kilpailuttamiseen liittyvät raja-arvot:

Pienhankinnat (Kiteen kaupunginhallitus § 373/2007: pienhankintaohje) Kilpailutettava Cludia Pienhankinta-portaalissa	
Hankintalaji	Hankinnan arvo (euroa)
Tavarahankinnat	3 000 - alle 60 000
Palveluhankinnat	5 000 - alle 60 000
Käyttöoikeussopimukset / palvelut	5 000 - alle 500 000
Terveystenhoito- ja sosiaalipalvelut	5 000 - alle 400 000
Muut erityiset palvelut	5 000 - alle 300 000
Rakennusurakat	5 000 - alle 150 000
Käyttöoikeusurakat	5 000 - alle 500 000
Suunnittelukilpailut	5 000 - alle 60 000
Kansalliset kynnsarvot (Hankintalain 25 §): HILMA	
Hankintalaji	Kynnsarvo (euroa)
Tavara- ja palveluhankinnat	60 000
Käyttöoikeussopimukset / palvelut	500 000
Terveystenhoito- ja sosiaalipalvelut	400 000
Muut erityiset palvelut	300 000
Rakennusurakat	150 000
Käyttöoikeusurakat	500 000
Suunnittelukilpailut	60 000
EU-kynnsarvot (Hankintalain 26 §): HILMA	
Hankintalaji	Kynnsarvo (euroa)
Tavara- ja palveluhankinnat	221 000
Rakennusurakat	5 548 000
Käyttöoikeusurakat	5 548 000
Suunnittelukilpailut	221 000

Kaupunki-strategian pääteemat	Elinvoimaohjelman painopisteet	Hankintaohjelman tavoitteet	Toimenpiteet	Vastuutaho	Aikataulu	
ELINVOIMA	Kaupungin palveluprosessit ovat kunnossa	Paikallisen elinvoimaisuuden lisääminen	Tiivis yhteistyö yrittäjien kanssa: Elinvoimaohjelman mukaiset kokoontumiset	Kaupunki/kaupunginjohtaja, Yrittäjyhdistyset/pj:t, KETI/tj	Jatkuva	
			Markkinavuoropuhelut	Hankinnoista vastaavat	Jatkuva	
		Hankintojen ennakointi ja suunnitelmallisuus	Suunnittelu ja toteutus ovat ennakoivaa, suunnitelmalista ja pitkäjänteistä	Hankinnoista vastaavat	Jatkuva/ Talousarvion yhteydessä	
			Vuosittainen hankintafoorumi	Kaupunki /Keti/ Keski-Karjalan hankintastrategiat hanke/ yrittäjät	24.1.2018 Vuosittain	
			Hankintakalenteri	Hallintopäällikkö	Talousarvion yhteydessä	
			Koulutukset henkilöstölle: Kilpailutusprosessiin liittyvät sähköiset tiedonvaihtomenettelyt, kansallisen rajan ylittävät hankinnat, pienhankinnat ja Cloudian hankintajärjestelmän käyttöön-otto/ -koulutus Hankintalakikoulutus	Kaupunki/ hallintopäällikkö/ Keti / Keski-Karjalan hankintastrategiat hanke/ yrittäjät	Kevät ja syksy 2018	
			Määritetään hankintatoimintoihin osallistuvien henkilöiden roolit ja vastuut organisaatiossa.	Hallintopäällikkö, johtoryhmä ja hankinnoista vastaavat	Toukokuu 2018	
			Otetaan käyttöön yhteiset ja yhdenmukaistetut käytännöt ja linjaukset erikokoisiin hankintoihin. Hankintaohjeistus: hankintaohje ja tsekkilista	Hallintopäällikkö, johtoryhmä ja hankinnoista vastaavat	Toukokuu 2018	
			Hankintatoiminnan ohjauksen ja tiedonkulun vahvistaminen	Määritellään mitkä hankinnat tehdään itse, mitkä Pohjois-Karjalan hankintatoimen kautta	Johtoryhmä ja hankinnoista vastaavat	Toukokuu 2018
			Yhteishankinnat muiden toimijoiden kanssa ja organisaation sisällä keskitetysti toteutettavat hankinnat	Yhteistyön lisääminen konsernin sisällä, seutukunnan kesken sekä maakunnallisesti  Sisäinen yhteistyö: yhdistettävät sisäiset pienhankinnat	Hallintopäällikkö, johtoryhmä ja hankinnoista vastaavat	Jatkuva
Verkostoituminen on näkyvää ja positiivista						

Kaupunki-strategian pääteemat	Elinvoimaohjelman painopisteet	Hankintaohjelman tavoitteet	Toimenpiteet	Vastuutaho	Aikataulu
HYVINVOINTI	Nuoret osaajat Kiteetä kehittämässä	Kohti hiilineutraalia kuntaa, Hinku  Sosiaalisten, innovatiivisten, ympäristö- ja yritysvaikutusten huomioiminen	Kohti hiilineutraalia kuntaa Hinku-kunta tavoitteiden huomioiminen	Hankinnoista vastaavat, ympäristöpäällikkö	Jatkuva vuoteen 2030 saakka
			Hankintojen sosiaalisten, innovatiivisten, ympäristö- ja yritysvaikutusten sekä kestävän kehityksen kriteerien huomioon ottamista ja arvioimista lisätään sisäisen ohjeistuksen ja koulutuksen keinoin	Hankinnoista vastaavat, ympäristöpäällikkö	Jatkuva

Kaupunkistrategian pääteemat	Elinvoimaohjelman painopisteet	Hankintaohjelman tavoitteet	Toimenpiteet	Vastuutaho	Aikataulu
ELINYMPÄRISTÖ	Yritysten toimintaympäristö on hyvä Kiteellä	Avoimuus, suhteellisuus ja tasapuolisuus	Otetaan käyttöön sähköinen kilpailutus: myös pienhankinnoissa.  Koulutusta yrittäjille	kaupunki/ Ketä/ Keski-Karjalan hankintastrategiat hanke/ Pohjois-Karjalan hankinta-asiamies ja hankintatoimi	Kevät 2018
			Avoim hankinnoista tiedottaminen	Kaupunki	Jatkuva
			Kaupungin verkkosivujen päivittäminen hankintojen osalta	Kaupunki/ johdon sihteeri	Kevät 2018

Kaupunkistrategian pääteemat	Elinvoimaohjelman painopisteet	Hankintaohjelman tavoitteet	Toimenpiteet	Vastuutaho	Aikataulu
YHDESSÄ TEKEMINEN	Seudullista elinkeinostrategiaa toteutetaan yhteistyössä eri toimijoiden kanssa	Hankintojen laadun ja kustannustehokkuuden vahvistaminen	Hankintaprosessin painopiste siirretään kilpailuttamisvaiheesta hankinnan hyvään suunnitteluun ja valmisteluun sekä sopimusseurantaan	Johtoryhmä ja hankinnoista vastaavat	Koko vuosi 2018
			Markkinavuoropuhelun tehokas hyödyntäminen	Johtoryhmä ja hankinnoista vastaavat	Jatkuva
			Luodaan ja kehitetään työkäytänteitä ja -välineitä, joilla toteutetaan suunnitelmallista ja ennakoivaa hankintojen toteuttamista -> mallipohjat	Hallintopäällikkö / Keski-Karjalan hankintastrategiat -hanke	Toukokuu 2018
			Tarjousten vertailuperusteet, pisteytys ja kriteerit käyttöön koulutuksellisin keinoin	Johtoryhmä ja hankinnoista vastaavat	Vuonna 2018
		Sopimusosaamisen ja sopimushallinnan vahvistaminen	Sopimushallinta (ja valvonta):sopimusosaamisen vahvistaminen koulutuksellisin keinoin	Kaupunki / Keski-Karjalan hankintastrategiat -hanke	Kevät 2018
			Otetaan käyttöön toimivat sopimushallinnan käytännöt ja sitä tukeva (sähköinen) tietojärjestelmä sekä ohjeistus sopimuskäytänteisiin.	Hallintopäällikkö, johtoryhmä ja hankinnoista vastaavat	Syyskuu 2018



